

4) pracownicy zatrudnieni w Regionalnym Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu stają się pracownikami Centrum na zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 i 1662).

§ 4. Termin złożenia przez Dyrektora Centrum wniosku o wykreślenie Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Śląskiego oraz z Krajowego Rejestru Sądowego ustala się na pierwszy dzień roboczy następujący po upływie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

*Wz.
Samp
10.07.2015*

10.07.2015

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

[Signature]
Alina Buziszewska-Miśkulska

Departamentu Nadzoru, Kontroli i Skarg

[Signature]
Michał Brzoźowski

Departament Prawny
Władysław Puzoń
[Signature]

10.07.2015
[Signature]

UZASADNIENIE

Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach, zwane dalej „RCKiK w Katowicach”, oraz Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu, zwane dalej „RCKiK w Raciborzu”, są podmiotami leczniczymi w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 i 905), prowadzonymi w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, realizującymi zadania określone ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2014 r. poz. 332).

W związku z koniecznością usprawnienia i poprawy jakości funkcjonowania publicznej służby krwi na terenie działalności ww. podmiotów leczniczych zachodzi konieczność reorganizacji ich działalności. Za wprowadzeniem zmian objętych projektowanym rozporządzeniem przemawiają względy merytoryczne, związane z racjonalną gospodarką krwią oraz organizacyjno-finansowe.

Wobec powyższego przedłożony projekt rozporządzenia przewiduje połączenie dwóch wskazanych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w trybie art. 66 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 1 ww. ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. Niniejsze połączenie nastąpi poprzez przeniesienie całego mienia RCKiK w Raciborzu (podmiotu przejmowanego) na RCKiK w Katowicach (podmiotu przejmującego). Wprowadzenie niniejszego rozwiązania pozytywnie wpłynie na system publicznej służby krwi na obszarze działania ww. podmiotów leczniczych, m.in. poprzez racjonalizację dysponowania krwią i jej składnikami. Dotychczas bowiem w przypadku RCKiK w Katowicach zdarzały się niedobory krwi (wobec czego pozyskiwana ona była z innych regionalnych centrów krwiodawstwa i krwiolecznictwa), przy jednoczesnym jej nadmiarze w przypadku RCKiK w Raciborzu, co z kolei skutkowało koniecznością jej zniszczenia. Należy w tym miejscu podkreślić, iż ww. samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej funkcjonują na terenie jednego województwa, co również stanowi argument przemawiający za ich połączeniem.

Przedmiotowa zmiana ma również związek ze złą sytuacją finansową RCKiK w Raciborzu. Jego przejęcie przez będące w dobrej kondycji finansowej RCKiK w Katowicach wpłynie na racjonalizację kosztów funkcjonowania publicznej służby krwi na przedmiotowym terenie. Trzeba podkreślić, iż biorąc pod uwagę skalę działalności RCKiK w Raciborzu, jest ono stosunkowo niewielką jednostką, a osiągane przychody ze sprzedaży są jednymi z niższych w porównaniu z innymi regionalnymi centrami krwiodawstwa i krwiolecznictwa. RCKiK

w Raciborzu zaciągnęło zobowiązania, których wartość przekroczyła roczną wartość przychodów ze sprzedaży. Stosunek zobowiązań do przychodów w RCKiK w Raciborzu jest najwyższy wśród regionalnych centrów krwiodawstwa i krwiolecznictwa. Obsługa tak wysokiego poziomu zobowiązań – w odniesieniu do prowadzonej skali działalności – jest bardzo trudna, zważywszy także na wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia. Pojawienie się problemów z utrzymaniem płynności finansowej skutkowało powstaniem stosunkowo wysokiego poziomu zobowiązań wymagalnych, tym samym jednostka znalazła się w trudnej sytuacji finansowej wymagającej podjęcia radykalnych działań naprawczych w celu uzdrowienia sytuacji i zapewnienia możliwości dalszego funkcjonowania.

Jednocześnie RCKiK w Katowicach, jako jednostka funkcjonująca na terenie tego samego województwa, znajduje się w bardzo dobrej sytuacji finansowej, a skala jej działalności jest nieporównywalnie większa, gdyż przychody ze sprzedaży należą do najwyższych spośród wszystkich regionalnych centrów krwiodawstwa i krwiolecznictwa. Tym samym włączenie RCKiK w Raciborzu w struktury RCKiK w Katowicach, przy podjętych działaniach naprawczych, nie spowoduje trudności dla RCKiK w Katowicach.

Projektowana reorganizacja przyczyni się również do skuteczniejszego i bardziej efektywnego zarządzania aktywami oraz personelem. Jednocześnie przedmiotowa zmiana nie spowoduje zmian ani dla krwiodawców, albowiem RCKiK w Raciborzu oraz jego oddziały terenowe staną się oddziałami terenowymi RCKiK w Katowicach, ani dla podmiotów leczniczych, ponieważ z mocy prawa nastąpi wstąpienie przez RCKiK w Katowicach w stosunki prawne, których podmiotem jest RCKiK w Raciborzu. Ponadto przystosowany do nowych warunków i potrzeb zostanie harmonogram ekip wyjazdowych, tak by umożliwić krwiodawcom oddawanie krwi.

Połączenie ww. jednostek publicznej służby krwi pozwoli jednocześnie na racjonalizację kosztów funkcjonowania, lepszą gospodarkę krwią (zmniejszenie lub wyeliminowanie zniszczeń krwi z powodu jej przeterminowania), zwiększenie wykorzystania aparatury medycznej, racjonalizację zakupów (np. sprzętu, odczynników itp.), skuteczniejsze i bardziej efektywne zarządzanie personelem oraz poprawę wizerunku publicznej służby krwi.

Po połączeniu obszar działania ww. samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej będzie obejmował województwo śląskie, z tym że dystrybucja krwi i jej składników oraz tkanek będzie mogła odbywać się na terenie całego kraju.

Ponadto na mocy projektowanego rozporządzenia z dniem wykreślenia RCKiK w Raciborzu

z Krajowego Rejestru Sądowego jego mienie stanie się mieniem RCKiK w Katowicach. Jednocześnie RCKiK w Katowicach wstąpi we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem było RCKiK w Raciborzu, bez względu na charakter prawny tych stosunków. Należy również podkreślić, iż RCKiK w Katowicach przejmie całkowitą odpowiedzialność za zobowiązania RCKiK w Raciborzu, zaś pracownicy zatrudnieni w RCKiK w Raciborzu staną się pracownikami RCKiK w Katowicach na zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 i 1662).

Jednocześnie, z uwagi na konieczność pilnego wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia, konieczna jest rezygnacja z 14-dniowego terminu *vacatio legis* na rzecz przepisu stanowiącego o wejściu w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przy czym należy podkreślić, iż takie rozwiązanie nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie połączenia Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu z Regionalnym Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Piotr Warczyński Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pan Łukasz Stepaniuk, Departament Nadzoru, Kontroli i Skarg w Ministerstwie Zdrowia, l.stepaniuk@mz.gov.pl, tel. 22 53 00 123</p>	<p>Data sporządzenia 10 lipca 2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 66 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 i 905)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ 232</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Usprawnienie i poprawa jakości funkcjonowania systemu publicznej służby krwi na terenie działalności Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach oraz Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia ma na celu połączenie dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, tj. Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu z Regionalnym Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach w trybie art. 66 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 i 905), a zatem poprzez przeniesienie całego mienia Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu (podmiotu przejmowanego) na Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach (podmiotu przejmującego). Wprowadzenie niniejszego rozwiązania pozytywnie wpłynie na system publicznej służby krwi na obszarze działania ww. podmiotów leczniczych m.in. poprzez racjonalizację dysponowania krwią i jej składnikami. Dotychczas bowiem w przypadku Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach zdarzały się niedobory krwi (wobec czego pozyskiwana ona była z innych regionalnych centrów krwiodawstwa i krwiolecznictwa), przy jednoczesnym jej nadmiarze w przypadku Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu (co z kolei skutkowało koniecznością jej zniszczenia w następstwie przeterminowania). Przedmiotowa zmiana ma również związek ze złą sytuacją finansową Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu. Jego przejęcie przez będące w dobrej kondycji finansowej Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach wpłynie na racjonalizację kosztów funkcjonowania publicznej służby krwi na przedmiotowym terenie, jak również na lepszą gospodarkę krwią. Przyczyni się również do skuteczniejszego i bardziej efektywnego zarządzania aktywami oraz personelem. Jednocześnie przedmiotowa zmiana nie spowoduje zmian ani dla krwiodawców, albowiem Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu oraz jego oddziały terenowe staną się oddziałami terenowymi Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach, ani dla podmiotów leczniczych, ponieważ z mocy prawa nastąpi wstąpienie przez Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach w stosunki prawne, których podmiotem jest Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach	1		<ul style="list-style-type: none"> – poszerzenie terytorialnego zakresu działalności; – przejęcie mienia, pracowników oraz zobowiązań; – zmiana struktury organizacyjnej.
Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu	1		– zmiana charakteru formy działalności z regionalnego centrum krwiodawstwa i krwiolecznictwa na oddział terenowy

pracownicy Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu			- zmiana pracodawcy
--	--	--	---------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostało umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Ponadto projektowane rozporządzenie zostało przekazane do następujących podmiotów, z prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag, tj.:

- 1) Ministerstwa Gospodarki;
- 2) Ministerstwa Obrony Narodowej;
- 3) Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
- 4) Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju;
- 5) Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji;
- 6) Ministerstwa Edukacji Narodowej;
- 7) Ministerstwa Finansów;
- 8) Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego;
- 9) Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 10) Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej;
- 11) Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- 12) Ministerstwa Skarbu Państwa;
- 13) Ministerstwa Sportu i Turystyki;
- 14) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych;
- 15) Ministerstwa Spraw Zagranicznych;
- 16) Ministerstwa Sprawiedliwości;
- 17) Ministerstwa Środowiska;
- 18) Rządowego Centrum Legislacji;
- 19) Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 20) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”.

W przypadku podmiotów określonych w punktach 1-19, termin zgłaszania ewentualnych uwag został określony na 14 dni. Natomiast w przypadku Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, termin na zgłoszenie ewentualnych uwag został określony na 30 dni.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie podmiotów współpracujących z Regionalnym Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu, bowiem Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach wstąpi we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem było Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu, bez względu na charakter prawny tych stosunków oraz przejmie całkowitą odpowiedzialność za zobowiązania Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało również wpływu na krwiodawców, albowiem Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu oraz jego oddziały terenowe staną się oddziałami terenowymi Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach. Ponadto przystosowany do nowych warunków i potrzeb zostanie harmonogram ekip wyjazdowych, tak by umożliwić krwiodawcom oddawanie krwi.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy. Pracownicy zatrudnieni w Regionalnym Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu staną się pracownikami Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach na zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 i 1662).

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Poprawa efektywności funkcjonowania publicznej służby krwi.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Natomiast termin złożenia przez Dyrektora Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Katowicach wniosku o wykreślenie Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Raciborzu z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Śląskiego oraz z Krajowego Rejestru Sądowego ustala się na pierwszy dzień roboczy następujący po upływie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak